

A wide-angle photograph of a desert landscape at sunset. The sun is low on the horizon, casting a warm, golden glow across the sky and the sand dunes. The dunes are rolling and smooth, with some darker, rocky hills in the distance. The overall scene is serene and expansive.

Législation et gouvernance dans les aires protégées

Octobre 2015



Principales questions soulevées

La compréhension de la gouvernance : nécessaire pour l'atteinte des objectifs de conservation

La gouvernance des AP porte sur l'autorité

L'autorité est souvent définie par la législation

La loi constitue un facteur important pour la gouvernance des aires protégées

Compréhension de la “gouvernance”

Aspects juridiques

Lois/politiques internationales

Types de gouvernance des AP

Aires Protégées volontaires

Objectifs



Présenter les origines, la forme et la nature de la gouvernance des AP

Donner un aperçu des aspects juridiques qui ont un impact sur la gouvernance .

Expliquer les instruments internationaux et régionaux et politiques applicables à la gouvernance des AP

Expliquer les types de gouvernance des AP de l'UICN

Donner un aperçu des outils juridiques pour l'inclusion des types de gouvernance des AP volontaires dans les systèmes formels AP.

Résultats



Compréhension des origines, forme et nature de la «gouvernance des AP».

Clarté sur les aspects juridiques qui ont un impact sur la gouvernance

Sensibilisation sur les instruments et politiques internationaux et régionaux

Connaissance des types de gouvernance des AP de l'UICN

Connaissance sur la gouvernance des AP volontaires .dans le système des AP

Déroulement du séminaire



Compréhension de la “Gouvernance”

Aspects juridiques

Lois/politiques internationales

Types de gouvernance des AP

AP volontaires

“Loi”?

Ensemble de règles régissant la conduite humaine, que la population considère comme contraignant, et appliqué par les organismes publics (l'Etat)

Etat

choses

règles

population

droits

devoirs



“Gouvernance”?

‘les interactions entre les structures, les processus et les traditions politiques et sociales qui déterminent les modalités d’exercice du pouvoir et des responsabilités, de la prise de décisions et de l’expression de l’opinion des citoyens et d’autres parties.’

riche & multiforme

complexe

autorité/pouvoir

Qui prend les décisions ?

Comment l’autorité est partagée ?

Comment les décisions sont prises?

Qui est responsable?

Compréhension de la “Gouvernance”



“Gouvernance”?

Deux aspects différents

**Qualité de
Gouvernance**

Bonne Gouvernance

**Qui prend les
décisions**

Types de Gouvernance

“Gouvernance **des aires protégées**”?

‘les interactions entre les structures, les processus et les traditions politiques et sociales qui déterminent les modalités d’exercice du pouvoir et des responsabilités, de la prise de décisions et de l’expression de l’opinion des citoyens et d’autres parties **dans les aires protégées.**’

de iure/en droit

autorité/pouvoir

de facto/en pratique

Qui prend les décisions

Comment l’autorité est partagée

Comment les décisions sont prises

Qui est responsable

Définition de l'aire protégée

UICN

« ... espace géographique clairement défini, reconnu, consacré et géré, par tout moyen efficace, juridique ou autres, afin d'assurer à long terme la conservation de la nature ainsi que les services écosystémiques et les valeurs culturelles qui lui sont associés »

Loi 2015 – 005 du 26/02/15 portant refonte du Code de Gestion des Aires Protégées COAP (article 1^{er})

« un territoire délimité, terrestre, marin, côtier, aquatique dont les composantes présentent une valeur particulière notamment biologique, naturelle, esthétique, morphologique, historique, archéologique, culturelle ou culturelle, et qui nécessite, dans l'intérêt général, une préservation multiforme »

« Gestion » et « Gouvernance »



GESTION

Quoi?

- Ce qui est fait pour atteindre les objectifs donnés
- moyens, actions et stratégies pour atteindre ces objectifs

GOUVERNANCE

Qui décide quoi faire? Comment?

- qui décide ce que sont les objectifs?
- comment ces décisions sont prises?
- qui détient le pouvoir, l'autorité et la responsabilité

Enjeux de la gouvernance

Qui définit les espaces à protéger ?

Qui marque les limites? Qui peut les modifier?

Qui élabore et approuve le plan de gestion sur les ress. Natur ?
Qui nomme les gestionnaires chargés de mettre en œuvre les règles et/ou le plan ?

Reconnu par qui?
Comment se fait la reconnaissance

Est-ce que l'autorité, responsabilité sont régis par la législation ?

Qui consacre la terre et les ress. natur. à la conservation?
Par quels moyens? De quels moyens légaux ? La décision est elle imposée par la loi?
Est -elle prise de façon délibérée et volontaire ?

« ... espace géographique clairement défini, **reconnu**, **consacré** et **géré**, par tout moyen efficace, juridique ou autres, **afin d'assurer** à long terme la **conservation** de la **nature** ainsi que **les services écosystémiques** et les **valeurs culturelles** qui lui sont associés »

Qui définit le long terme? Qui développe la vision?

Quelle définition de « nature » est appliquée ? Qui interprète cette définition pour sa mise en application selon les politiques et les mandats et par rapport aux sites spécifiques

Qui décide de ce qui est efficace? Qui définit les indicateurs? Qui est en charge de suivi évaluation?

Qui décide de ce qui doit être conservé en priorité et de la façon de procéder?

A qui profitent ces bénéfices? Qui porte la responsabilité de les maintenir, y compris par des coûts d'opportunité ?

La culture de qui? Bénéfice de qui?
Comment sont pris les décisions pour conserver ou promouvoir certaines valeurs que d'autres?

Compréhension de la “Gouvernance”



facteurs d'influence

types de décisions

gouvernementaux

acteurs clés

non-gouvernementaux

instruments/outils

pouvoir/autorité

niveaux de prise de décision

Types de décisions

- Instituant les AP
- Détermination des objectifs et les buts de gestion
- Nomination de l'autorité de gestion pour les AP
- Etablissement d'un système de zonage
- Formulation / approbation du plan et les règles de gestion
- Détermination des droits d'accès, l'utilisation et de développement des AP
- Détermination des mécanismes de financement pour les AP
- Établissement de la façon de surveiller, évaluer et ajuster les accords de gestion
- Établir de quelle manière les droits et les engagements internationaux vont être respectés et appliqués dans et autour des AP

Types de décisions

Rôle du droit

Quels types de décisions peuvent être prises

Qui est habilité à prendre la décision

Quel est le processus de prise de décision

Quel est l'impact de la décision

Responsabilité du preneur de décision

Acteurs clés

○ Acteurs du gouvernement

- Gestionnaires d'aires protégées
- Les autorités locales élues / nommées
- Les autorités nationales / infra-nationales
- Points focaux nationaux de la CDB
- Législateurs
- Les services de police
- Autorité judiciaire
- D'autres autorités gouv. sectorielles
 - Agences des ressources naturelles
 - Les agences de développement

○ Acteurs non-gouvernementaux

- Les propriétaires fonciers
- Gestionnaires locaux des ressources
- Communautés résidentes
- Les communautés migrantes
- ONG , Organisation communautaire
- Institutions de recherches
- Organisations religieuses
- Les entités commerciales
 - Tourisme et développement
 - L'extraction de ressources

Acteurs clés

Rôle du droit

identifier les acteurs pertinents

participation des acteurs

pouvoirs et fonctions

droits et responsabilités

mécanismes de responsabilité

Instruments / outils

- Droit, conventions, normes et meilleures pratiques internationales
- Législation nationale, politiques, stratégies, règlements, accords et plans
- Plans et règlements de gestion officiels
- Règles, pratiques et plans coutumiers
- Formes techniques et autres conseils
- Incitations et dissuasions financières / sociales
- Investissements financiers
- Investissements de temps / travail
- Fourniture d'informations / ressources / salaires / de soutiens
- Éducation, la recherche / des initiatives de formation
- Initiatives de surveillance, rapport, conformité / d'application

“Compréhension de la “Gouvernance”



instruments/ outils

Rôle du droit

création des instruments

critères pour l'utilisation des instruments

qui peut utiliser ces instruments

comment utiliser ces instruments

Pouvoir / autorité

- Pouvoir de planification
- Pouvoir de réglementation
- Pouvoir de créer des taxes
- Pouvoir de dépenser
- Pouvoir d'embaucher
- Pouvoir de convocation
- Pouvoir de conclure des accords
- Pouvoirs de surveillance
- Pouvoirs d'assurer la conformité
- Pouvoirs d'exécution
-

« Compréhension de la “Gouvernance”



Pouvoir / autorité

Rôle du droit

source de pouvoirs

qui peut exercer le pouvoir

comment le pouvoir doit être exercé

partage du pouvoir

conséquences de la non-conformité

responsabilités

QUI

COMMENT

QUAND



“Compréhension de la “Gouvernance”



niveaux de prise de décision

global

multilatéral/régional

bilatéral

national

sub-national

système AP

AP

sous-unités AP

Compréhension de la “Gouvernance”



niveaux de prise de décision

Rôle du droit

niveaux de prise de décision

prévoir une coopération entre les niveaux

prise de décision entre les différents niveaux

procédures pour régler les différends

“Compréhension de la “Gouvernance”



Facteurs d'influence

type de décisions

acteurs clés

instruments

Pouvoir / autorité

niveaux de prise de décision

le rôle du droit

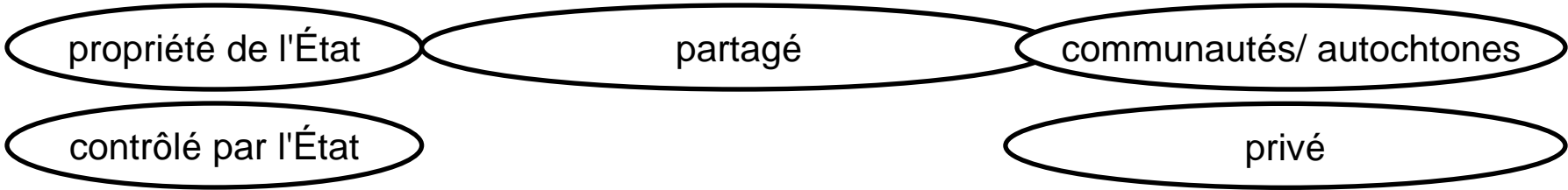
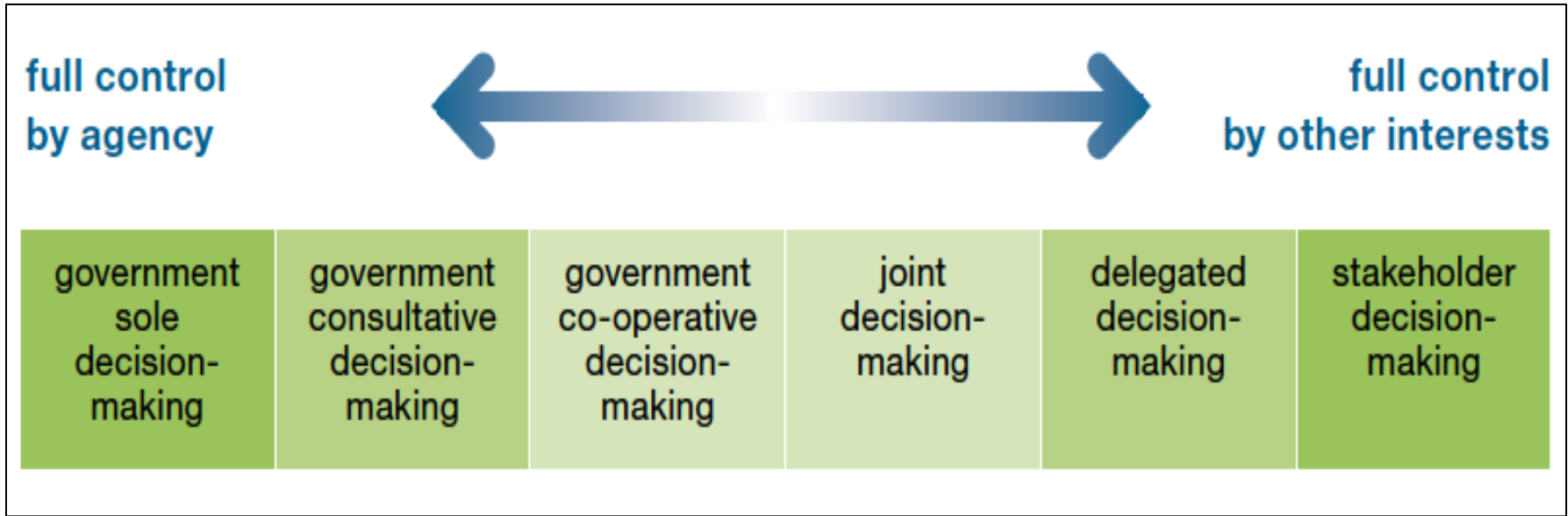
Leçons générales

- La gouvernance des AP est le résultat de processus de développement et de l'exercice du pouvoir au fil du temps.
- Comprendre la gouvernance des AP consiste à clarifier où les droits et les responsabilités se situent
- Un équilibre entre plusieurs acteurs et institutions doit être basé sur les pouvoirs et les instruments exercés à différents niveaux
- Les systèmes de gouvernance devraient être fiables mais aussi adaptables et capables de répondre aux besoins en constante évolution de la conservation in situ.

“Compréhension de la “Gouvernance”



une gamme d'options



“Bonne Gouvernance”?

légitimité

direction

performance

responsabilité

Justice et droits

participation publique

transparence

Pas de préjudice

équité

Subsidiarité

Compréhension de la “Gouvernance”

Aspects juridiques

Lois/politiques internationales

Types de gouvernance des AP

AP volontaires

Aspects juridiques

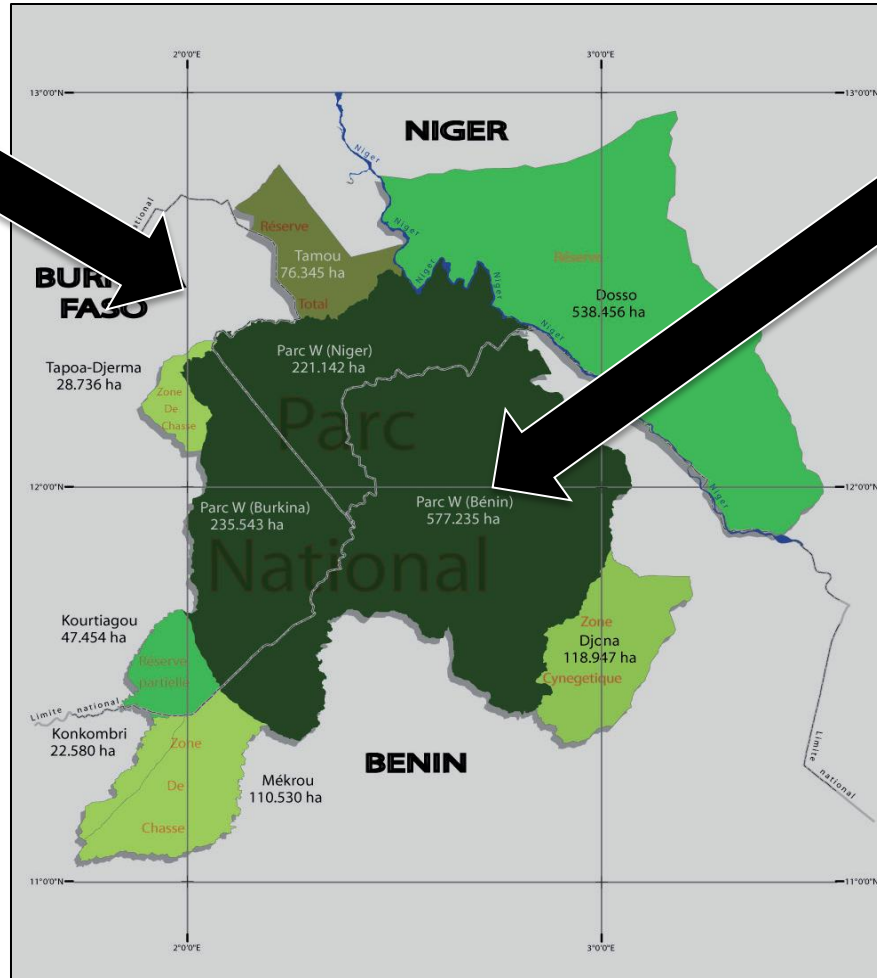


général

international

régional

constitutionnel



spécifique à l'AP

propriété

gestion

accès/usage

Aspects juridiques généraux

○ Contexte international

- Instruments (conventions, protocoles, directives et décisions)
- Institutions

○ Contexte régional

- Instruments: convention; stratégie , ...
- Institutions

○ Droits reconnus au niveau d'un pays

- Constitution,
- Droits reconnus: droits environnementaux, droits humains, droit de propriété,
- Compétence législative et administrative (développement des législations, administration des législations, ...)

Aspects juridiques spécifiques à l'AP

droit foncier

qui

unique

multiple

gouvernement

communauté

individu

comment

base

forme

loi

titre complet

coutume

titre partiel

contrat

gestion

qui

unique

multiple

gouvernement

communauté

individu

comment

base

forme

loi

cogestion

coutume

gestion déléguée

contrat

gestion privée

gestion publique

accès/utilisation

qui

unique

multiple

gouvernement

communauté

individu

comment

base

forme

loi

bail

coutume

permis

contrat

concession

co-entreprise

Déroulement du séminaire



Compréhension de la “Gouvernance”

Aspects juridiques

Lois/politiques internationales

Types de gouvernance des AP

AP volontaires

Instruments internationaux



Diverses formes de gouvernance

instruments internationaux pertinents

environnement

Convention du
patrimoine mondial

Convention Ramsar

droits de l'homme

Convention OIT 169

DNUDPA

Déroulement du séminaire



Compréhension de la “Gouvernance”

Aspects juridiques

Lois/politiques internationales

Types de gouvernance des AP

AP volontaires

Types de gouvernance des AP



2008

Lignes directrices pour
l'application des catégories de
gestion aux aires protégées

Édité par Nigel Dudley



Catégories de gestion

Types de gouvernance

Types de gouvernance de l'UICN



Types de gouvernance	Sous-types
Type A. Gouvernance par le gouvernement	<ul style="list-style-type: none">nationale (Ministère ou agence infranationale responsable (p.ex. à l'échelle nationale))infra-nationale (Gestion déléguée par le gouvernement (p.ex. à une ONG))déléguée (Gestion déléguée par le gouvernement (p.ex. à une ONG))
Type B. Gouvernance partagée	<ul style="list-style-type: none">transfrontalière (Gouvernance transfrontalière (arrangements officiels entre un ou plusieurs États souverains ou territoires))collaborative (Gouvernance collaborative (partenariat de collaboration entre plusieurs acteurs et institutions))conjointe (Gouvernance conjointe (comité de gestion pluraliste ou autre forme de gestion partagée))
Type C. Gouvernance privée	<ul style="list-style-type: none">individuelle (Aires et territoires du patrimoine communautaire établis et gérés par :<ul style="list-style-type: none">un propriétaire individuel)sociétés (Aires et territoires du patrimoine communautaire établis et gérés par :<ul style="list-style-type: none">des organisations sans but lucratif (p. ex. des ONG, des universités)des organisations à but lucratif (p.ex. des sociétés, des coopératives))ONGs (Aires et territoires du patrimoine communautaire établis et gérés par :<ul style="list-style-type: none">des organisations sans but lucratif (p. ex. des ONG, des universités))
Type D. Gouvernance par des peuples autochtones et des communautés locales	<ul style="list-style-type: none">peuples autochtones (Aires et territoires du patrimoine communautaire autochtone— établis et gérés par des peuples autochtones)communautés locales (Aires et territoires du patrimoine communautaire établis et gérés par des communautés locales)

Types de gouvernance de l'UICN



questions générales

type d'autorité/responsabilité

forme de gouvernance non liée à la propriété

détermination peut être complexe

plusieurs types de gouvernance dans une AP

mécanismes légaux pour différents types de gouvernance

types de gouvernance \neq qualité de gouvernance

Gouvernance du gouvernement



○ **Nature & Forme**

- Approche classique
- Contrôle et propriété de l'État
- AP formellement reconnues

○ **Nature des sous catégories**

- Ministère/Agence au niveau Fédéral/National
- Ministère/Agence en charge au niveau territorial
- Gestion déléguée par le gouvernement

○ **Considérations juridiques spéciales**

- Généralement formellement reconnues dans le droit des AP
- Le droit des AP régit
 - La déclaration
 - Le régime de gestion
 - Les accords institutionnels
 - Les règles relatives aux activités et au développement
 - Les taches de surveillance et de rapport
 - La conformité et la mise en œuvre

Gouvernance partagée



○ Nature & forme

- Partager l'autorité entre plusieurs acteurs
- Partager le processus peut être formel et informel
- Varie entre la prise de décision conjointe et la consultation

○ Nature des sous-catégories

- Gouvernance transfrontalière
- Gouvernance collaborative
- Gouvernance conjointe

○ Considérations juridiques spéciales

- Forme de « partage »
- Mécanismes de partage
- Institutions
- Procédures de prise de décision
- Capacité / Soutien
- Flexibilité

Gouvernance privée



○ Nature & forme

- Initiatives de conservation volontaire
- Secteur / contrôlé privés
- Elle peut être reconnue comme une partie du système formel des AP

○ Nature de sous-catégories

- Personnes
- Sociétés
- Organisations non-gouvernementales

○ Considérations juridiques spéciales

- Reconnaissance juridique
- Définition
- Formes
- Sécurisation foncière
- Autorité de gestion et de reddition de comptes
- Incitation

Gouvernance par les peuples autochtones et les communautés locales



○ Nature & forme

- Détenue / contrôlée par les peuples autochtones / les communautés locales
- Peut être reconnue comme une partie du système officiel des AP

○ Nature de sous-catégories

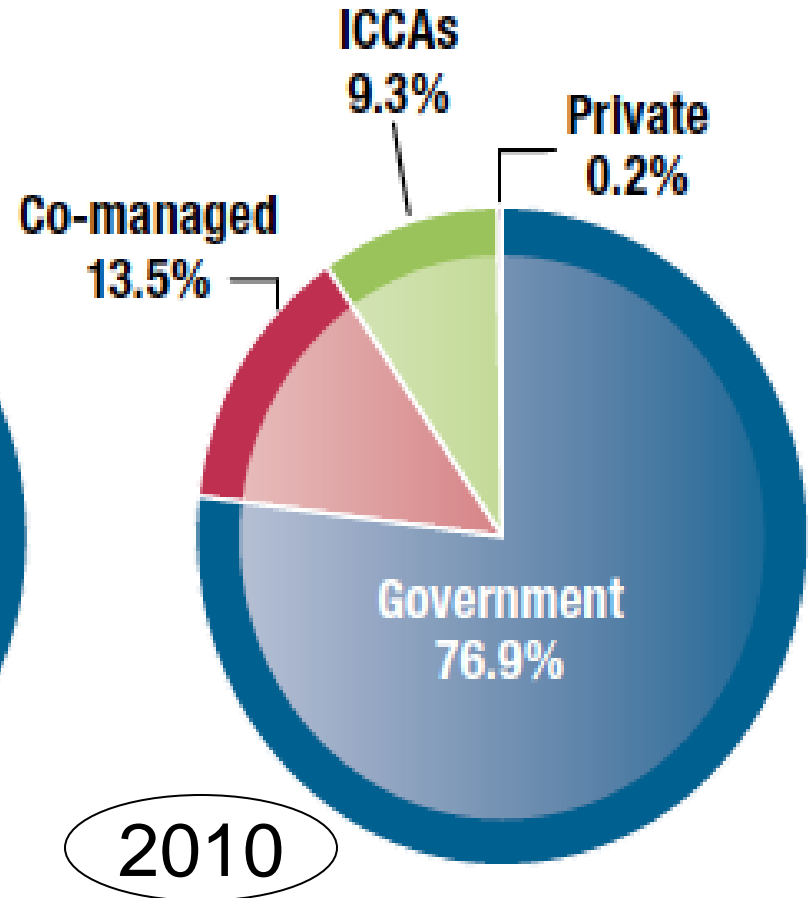
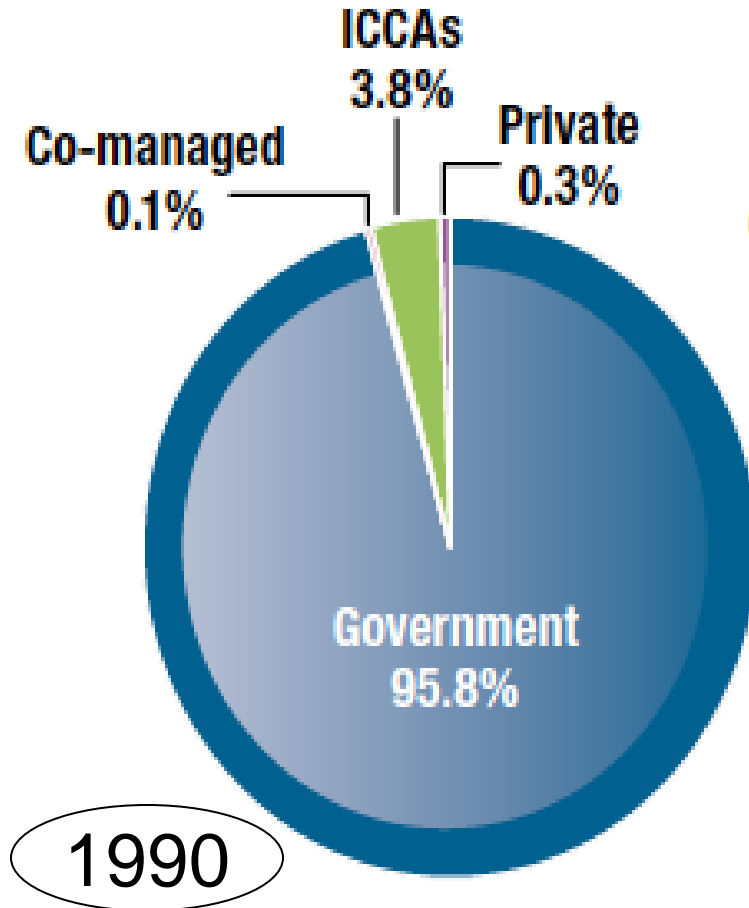
- Territoires et régions conservés par les peuples autochtones
- Zones et territoires conservés par la communauté



○ Considérations juridiques spéciales

- Questions constitutionnelles
- Droit coutumier et loi / législation
- Régime foncier et droits des communautés / collectifs
- Institutions coutumières
- Reconnaissance juridique, définition, forme, sécurisation foncière, l'autorité de gestion et de responsabilisation, l'accès, l'utilisation et le partage des avantages, des incitations

Types de gouvernance de l'UICN



Types de gouvernance et droit



questions générales

types de gouvernance importantes pour élaborer, modifier et mettre en oeuvre le droit des AP

le droit est important pour donner un effet aux différents types de gouvernance des AP

différentes terminologies peuvent être utilisées

mécanismes juridiques pour différents types de gouvernance

dispositions sur la flexibilité

importance des mécanismes de responsabilité

Déroulement du séminaire



Compréhension de la “Gouvernance”

Aspects juridiques

Lois/politiques internationales

Types de gouvernance des AP

AP volontaires

“volontaires”

diversité de formes

aires privées conservées

APAC

diversité d'options

incorporer dans le système officiel des AP

reconnaissance en dehors du système officiel des AP

ne pas incorporer ni reconnaître officiellement

AP volontaire



Accorder une reconnaissance officielle

considérations juridiques spéciales

- **Processus volontaire**
- **Définitions des formes, objectifs et normes**
- **Mandat / questions relatives aux droits fonciers**
- **Types de gouvernance**
- **Catégories de gestion**
- **Institutions**
- **Principes de bonne gouvernance**
 - Participation du public
 - Responsabilité
 - Partage équitable des bénéfices & incitations

AP volontaires



instruments juridiques

considérations juridiques

accords avec le gouvernement

servitudes/convention

fiducies foncières

accords avec le gouvernement

formalités

double accord

contenu

- Principes clés
- Types / objectif des accords
- Autorité pour négocier des accords
- Critères de qualification
 - «Valeur de conservation»
 - «Aire protégée»
 - «Objectifs de gestion»
 - «Catégorie de gestion»
- Les parties qualifiées
- Contenu
- Processus de négociation
- Participation du public
- Processus d'approbation
- Inscription
- Désignation officielle
- Autorité de gestion
- Surveillance et rapport

incorporation

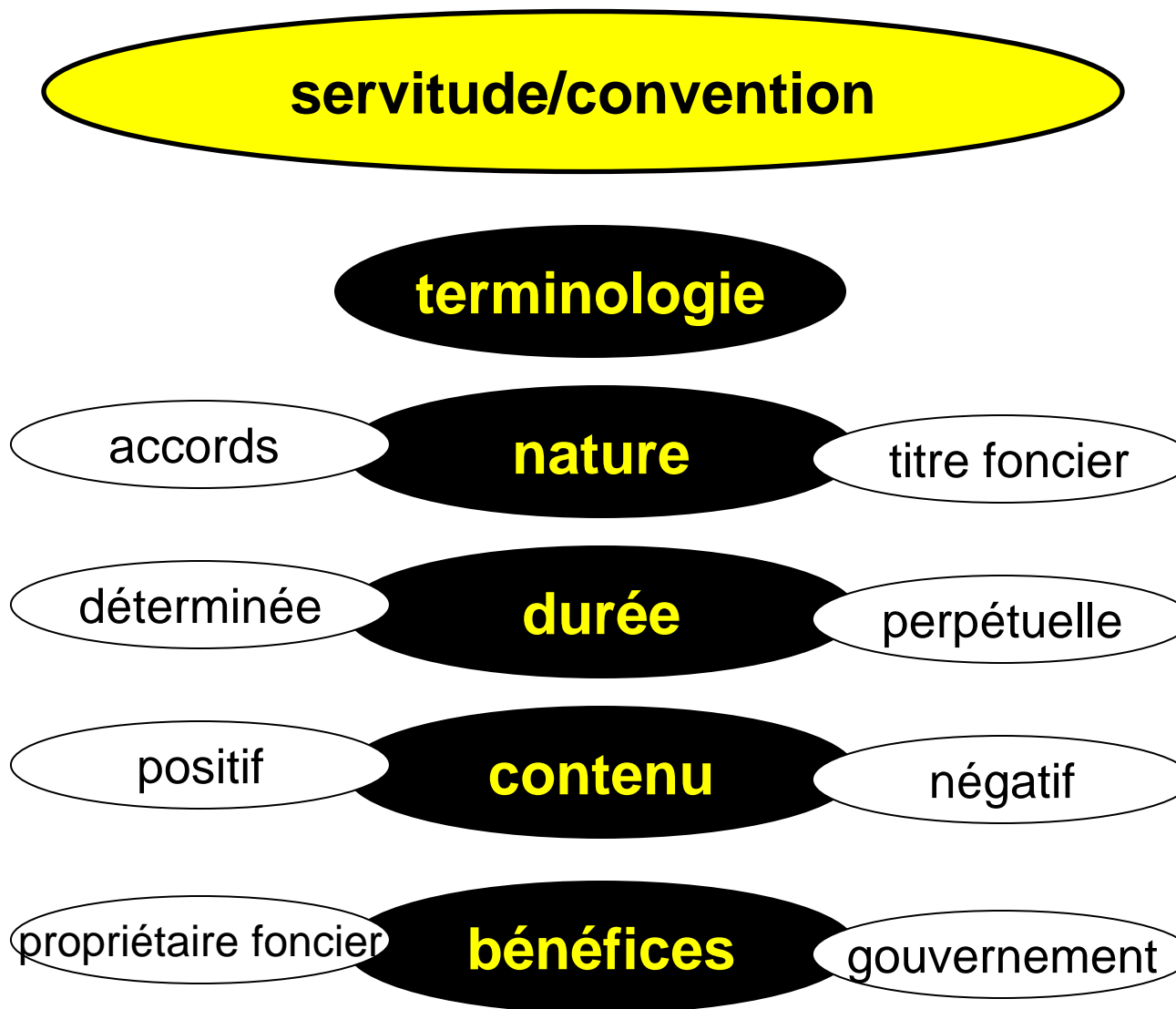
cogestion

compensation

incitation

- Description des parties
- Description du terrain
- Objet de l'accord
- Enregistrement des catégories de gestion
- Obligations et droits de propriétaire
 - Accès / droits d'utilisation
 - Restrictions d'utilisation des terres
- Obligations et droits du gouvernement
 - Droits d'accès
 - Obligations de gestion
- Modalités de gouvernance
 - Type de gouvernance
 - Activités de gestion
 - Financement et soutien
- Compensation
- Durée
- Résiliation / Violation

AP volontaires



fiducies foncières

rôle des ONG

nature

créer fiducies foncières

réunir ressources

décider du rôle

rôle

propriétaire & gestionnaire

détenteur de servitude

acquéreur de terre

surveiller servitude

Déroulement du séminaire



Compréhension de la “Gouvernance”

Aspects juridiques

Lois/politiques internationales

Types de gouvernance des AP

AP volontaires

Objectifs



Présenter les origines, la forme et la nature de la gouvernance des AP

Donner un aperçu des aspects juridiques qui ont un impact sur la gouvernance .

Expliquer les instruments internationaux et régionaux et politiques applicables à la gouvernance des AP

Expliquer les types de gouvernance des AP de l'UICN

Donner un aperçu des outils juridiques pour l'inclusion des types de gouvernance des AP volontaires dans les systèmes formels AP.

Résultats



Compréhension des origines, forme et nature de la «gouvernance des AP».

Clarté sur les aspects juridiques qui ont un impact sur la gouvernance

Sensibilisation sur les instruments et politiques internationaux et régionaux

Connaissance des types de gouvernance des AP de l'UICN

Connaissance sur la gouvernance des AP volontaires dans le système des AP

Détails sur la gouvernance des AP



Lignes directrices pour l'application des catégories de gestion aux aires protégées
Édité par Nigel Dudley



Lexique sur la gouvernance des aires protégées et conservées



Lignes directrices pour la législation des aires protégées

Barbara Lausche
Auteur

Françoise Burhenne
Directeur du Projet



IUCN, Droit et politique de l'environnement, n° 81



Gouvernance des Aires Protégées

De la compréhension à l'action

Gracie Bomni-Feyersbend, Nigel Dudley, Tilman Jaeger, Barbara Lassen, Nwema Pathak Broome, Adrian Phillips et Trevor Sandwith



Développement des capacités pour une planète protégée

Lignes Directrices des meilleures pratiques pour les aires protégées N°20



Contexte de la formation



- **Cadre du projet:** « Renforcement de capacité sur la législation et la gouvernance des Aires Protégées »
- **Modules développés** sous l'égide du Centre du droit de l'environnement de l'UICN
 - Projet 'Renforcement des capacités sur la législation et la gouvernance des aires protégées'
 - 1 sur 6 produits d'enseignement
 - Faciliter l'éducation et la formation concernant la législation sur les AP
- **Collaboration**
 - Centre du droit de l'environnement de l'UICN
 - Commission du droit de l'environnement
 - Commission mondiale des aires protégées
 - Académie du droit de l'environnement de l'UICN



Modules

<http://www.protectedareaslaw.org>

•/

- **Module 1** - Introduction à la formation & présentation du contexte
- **Module 2** – Principes et approches dans le domaine de la gouvernance
- **Module 3** - Considérations préliminaires
- **Module 4** – Planification, types et déclarations
- **Module 5** – Gestion
- **Module 6** – Conformité, application, réglementation et financement
- **Module 7** - Législation internationale et régionale
- **Module 8** - Conservation assurant la connectivité - Introduction
- **Module 9** - Conservation assurant la connectivité – Questions et outils légaux
- **Module 10**: AP marines – Fonctionnalités spéciales & législation internationale
- **Module 11**: AP marines - Aspects juridiques spéciaux
- **Module 12**: Aspects transfrontalières – Aspects juridiques spéciaux

Site web: REPC-MD:

<http://repc-md.weebly.com/>

<https://fr->

fr.facebook.com/RepcMadagascar

Mail: *association.repc@gmail.com*



Législation et gouvernance dans les Aires Protégées

Présentation du séminaire

transfert des connaissances

Exercices

développement des compétences